



# UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

## Diagnóstico FACIL Empresarial, Finanzas, Auditoría, Contabilidad, Impuestos, Legal

### REVISTA

Elementos metodológicos para la armonización jurídica de la contabilidad pericial en el nuevo sistema penal acusatorio

Extrafiscalidad y parafiscalidad en México

Diagnóstico de las Finanzas Públicas de Tonalá, Jalisco Periodo del 2000 al 2013

Los costos sustentables: Una nueva dimensión dentro de la información contable en el sector salud para cubrir expectativas de la Agenda 2030

Análisis de la devaluación de la moneda en México en un contexto global



UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

DIVISIÓN DE CONTADURÍA

CENTRO UNIVERSITARIO DE CIENCIAS ECONÓMICO ADMINISTRATIVAS

## Directorio

**Dr. Miguel Ángel Navarro Navarro**  
Rector General de la Benemérita Universidad de Guadalajara

**Dr. Carlos Iván Moreno Arellano**  
Vicerrector de la Benemérita Universidad de Guadalajara

**Mtro. José Alfredo Peña Ramos**  
Secretario General de la Benemérita Universidad de Guadalajara

**Mtro. José Alberto Castellanos Gutiérrez**  
Rector del CUCEA

**Dr. José Alberto Becerra Santiago**  
Secretario Académico del CUCEA

**Mtro. Cesar Omar Mora Pérez**  
Secretario Administrativo del CUCEA

**Dr. Marco Antonio Daza Mercado**  
Director de la División de Contaduría

**Dr. Cristian Omar Alcantar López**  
Secretario de la División de Contaduría

**Dr. Javier Ramírez Chávez**  
Jefe del Departamento de Auditoría

**Dr. Alejandro Campos Sánchez**  
Jefe del Departamento de Contabilidad

**Dra. Martha Elba Palos Sosa**  
Jefe del Departamento de Finanzas

**Dra. Gloria María Plascencia de la Torre**  
Jefe del Departamento de Impuestos

**Mtro. Miguel Ángel Serrano Núñez**  
Jefe de la Unidad de Producción Editorial

## Consejo editorial

### INTERNOS:

**DR. FRANCISCO DE JESÚS MATA GÓMEZ**  
**DR. JAVIER RAMÍREZ CHÁVEZ**  
**DRA. ANA ISABEL BAROCIO TORRES**  
**DR. ALEJANDRO CAMPOS SÁNCHEZ**  
**DRA. MARTHA ELBA PALOS SOSA**  
**DR. JOSÉ ASUNCIÓN CORONA DUEÑAS**  
**DRA. GLORIA MARÍA PLASCENCIA DE LA TORRE**

### EXTERNOS:

**UNIVERSIDAD COOPERATIVA DE COLOMBIA, (COLOMBIA)**  
**MTRA. MARÍA VICTORIA HUERTAS DE MORA**

**UNIVERSIDAD DE CAMAGÜEY, (CUBA)**  
**DRA. ANA DE DIOS MARTÍNEZ**

**UNIVERSIDAD DE CHILE, (CHILE)**  
**MTRO. MARIO RADRIGÁN RUBIO**

**UNIVERSIDAD DE LOS ANDES, (VENEZUELA)**  
**MTRO. MARIO ALBERTO GARCÍA MÜLLER**

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**  
**DRA. IRMA MANRÍQUEZ CAMPOS**

**UNIVERSIDAD DE SONORA**  
**DRA. LUZ OLIVIA SÁNCHEZ RAMÍREZ**

**UNIVERSIDAD DE COLIMA**  
**DR. SERGIO IVÁN RAMÍREZ CACHO**

**UNIVERSIDAD VERACRUZANA**  
**DR. OSCAR GONZÁLEZ MUÑOZ**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MORELOS**  
**DR. JUAN MANUEL ORTEGA MALDONADO**

### Cuerpo Editorial

**Dr. Cristian Omar Alcantar López**  
Director de la Revista

**Dr. Marco Antonio Daza Mercado**  
Editor Responsable

**Mirka Susanna Sarajärvi**  
Diseño

# Diagnóstico de las finanzas públicas de Tonalá, Jalisco (2000-2013)

Froylán Ángel Hernández Ochoa\*

Fecha de recepción: 29/10/2018

Fecha de aceptación: 30/11/2018

## Resumen

Este documento aborda los principales indicadores financieros del municipio de Tonalá, en la entidad federativa de Jalisco. Con la propuesta del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal se han construido dichos indicadores financieros con datos extraídos de distintas fuentes, principalmente del Banco de Información Económica que resguarda el INEGI. Tras el raudo análisis se observa el crecimiento insostenible de la deuda pública que han posicionado al municipio con el pasivo más alto del país en relación con sus ingresos y su nivel de gobierno. También se advierte el inconstante crecimiento real de los recursos públicos propios, así como una alta dependencia de los dineros provenientes de la Federación.

**Palabras clave:** Finanzas públicas municipales, Finanzas públicas subnacionales, Deuda pública municipal, Capacidades administrativas municipales.

## Definiciones

**INDICADOR FINANCIERO.** Para Briseño Ramírez (2006), un indicador financiero es una herramienta que le ayuda al tomador de decisiones a evaluar si un número es bueno o malo.

**DEUDA PÚBLICA.** Araneda Dörr (1966) define la deuda pública como un contrato que hace el Estado, en virtud de que éste pagará con recursos obtenidos en un futuro cercano.

**PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB).** “Es el valor de mercado de bienes y servicios finales producidos en una economía durante un periodo determinado” (Parkin, 2007, p. 112).

\* froylanangelhernandezchoa@hotmail.com Universidad de Guadalajara.

## Abstract

This paper address the main financial indicators' municipality Tonalá in the federal entity of Jalisco. Under the propose of the Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal have been constructed such financial indicators whit data extracted from several resources, mainly from Banco de Información Económica that host INEGI. Behind the hard analysis work It can be seen the untenable grow's public debt that have positioned to the municipality with the highest liability's country in relation with their revenues and government level. The inconstant real growth of the own public resources is also noticed, as well as a high dependency of the money coming from the Federation.

**Key words:** Municipal Public Finances, Subnational Public Finance, Municipal Public Debt, Municipal Administrative Capabilities.

**POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA).** Es un término utilizado para contabilizar a toda persona que desarrolla una actividad económica, o que se encuentra en condiciones de hacerlo, el INEGI las contempla desde los 14 años en adelante (en Venezuela los contemplan desde los 12).

## Metodología

Los indicadores financieros fueron construidos con las formulas establecidas por el Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED).<sup>1</sup> La población fue tomada del Censo de Población y Vivienda del INEGI, en los

<sup>1</sup> <http://www.inafed.gob.mx/>, en la sección de Finanzas Públicas Municipales.

periodos del 2000 al 2010.<sup>2</sup> La población del periodo 2001-2004 y 2006-2009 fue elaborada con los datos oficiales del INEGI anteriormente mencionados bajo la técnica de diferencias porcentuales:

$$1. \text{Población del 2005} - \text{población del 2000} = P_1$$

$$2. \frac{P_1}{5} = P_2$$

$$3. \frac{P_2}{\text{Población del 2000}} = T\%_1$$

$$4. \left(\frac{T\%_1}{5} * \text{Población del 2000}\right) + \text{Población del 2000}$$

5. El paso 4 se repite 5 veces hasta llegar al valor de la población del 2005.

6. Para el periodo del 2006-2009 se utilizó el mismo método, entendiendo estos cambios porcentuales como una ecuación lineal constante.

Los datos de la población del 2011 al 2013 fueron tomados de las bases de datos de la CONAPO.<sup>3</sup>

El PIB municipal se construyó usando los datos del PIB del estado de Jalisco dividido por la PEA del año en que se calculó:

$$\frac{\text{PIB Estatal}}{\text{PEA Municipal}} = \text{PIB Municipal}$$

Todos los datos con valores monetarios están deflactados en año base del 2013.

## Introducción

Tonalá es un municipio de la región Centro del estado de Jalisco, México. Limita al norte con Zapotlanejo; al sur con El Salto y Juanacatlán; al poniente con Tlaquepaque y Guadalajara; y al oriente con Zapotlanejo. La riqueza natural con que cuenta el municipio está representada por 420 hectáreas de bosque donde predominan especies de huizache, mezquite, encino y roble, principalmente. Sus recursos minerales son: yacimientos de arena, grava, mármol y piedras para cons-

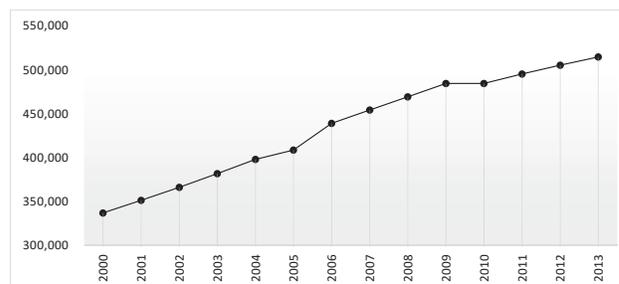
2 <http://www.inegi.org.mx/>, en la sección de Población, Hogares y Viviendas.

3 <http://www.conapo.gob.mx/>, sección de Proyecciones de la Población 2010-2050.

trucción. La mayor parte del suelo tiene uso agrícola. La tenencia de la tierra en su mayoría corresponde a la pequeña propiedad.<sup>4</sup>

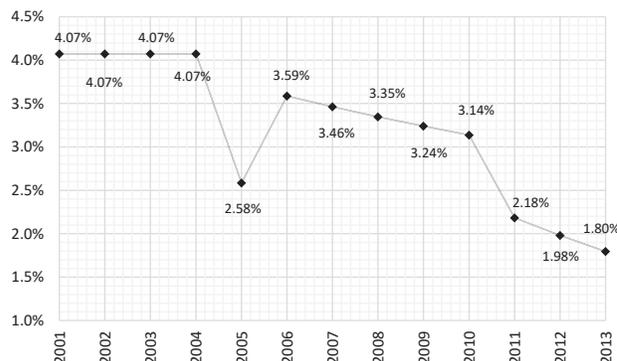
El incremento en su población llama la atención, puesto que con antelación al periodo que corresponde a este ensayo, se observa que de 1980 a 1990 crece en más de 300% (es decir, a una tasa fija anual del 30%), mientras que de 1990 al 2000 –año en que inicia el análisis de este ensayo–, su población incrementa en una tasa promedio de 10% anual. Al inicio del periodo de este análisis, se distingue una seria reducción en el alza de la población tonalteca.

**GRÁFICA 3.1. POBLACIÓN TOTAL DEL MUNICIPIO, 2000-2013**



Fuente: elaboración propia con Información del CONAPO y del INEGI.

**GRÁFICA 3.2. CAMBIO PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN, 2001-2013**



Fuente: elaboración propia con Información del CONAPO y del INEGI.

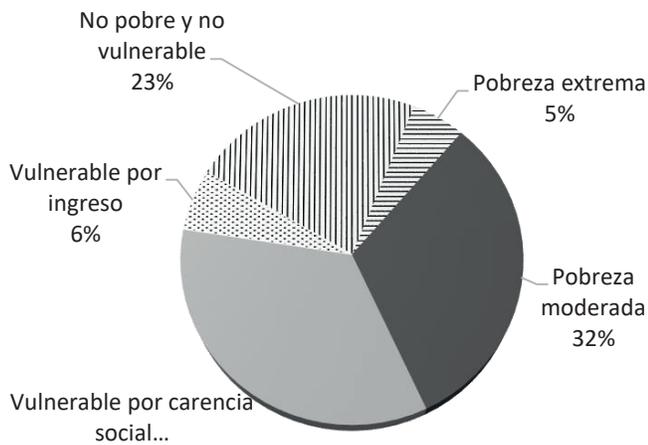
En la gráfica 3.1 se observa como el crecimiento de la población en el municipio ha sido sostenido, sin embargo,

4 Información consultada en la página web del estado de Jalisco.

al observar la gráfica 3.2 y precisar en el cambio porcentual se observa una tendencia a la baja.

Otra característica preocupante que identifica al municipio de Tonalá es su alta concentración de pobreza. En el 2010, el 76.8% (más de 371 mil personas) vivían en alguna situación de pobreza. Del total de la población en 2010, 5% presentaban pobreza extrema (más de 23 mil personas), 32% eran pobres moderados (más de 135 mil personas), el 34% eran vulnerables por carencia social (más de 180 mil personas) y el 6% tenían vulnerabilidad por ingreso (más de 28 mil personas). Lo descrito en las líneas de arriba, que se puede observar en la gráfica 3.3, significa que el reto para el municipio de Tonalá en el uso eficiente de sus recursos públicos debe focalizarse en contribuir a mitigar la pobreza.

**GRÁFICA 3.3. POBREZA EN EL MUNICIPIO, 2010**



Fuente: elaboración propia con Información de CONEVAL.

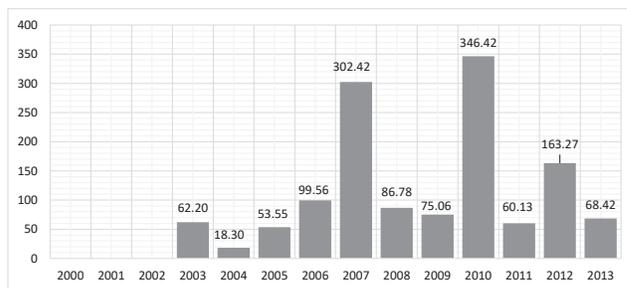
### Evolución de la deuda

En los municipios de Jalisco, la deuda ha sido un lastre debido a la excesiva ineficiencia en el manejo de las finanzas públicas municipales. En Tonalá, la historia no es diferente. Como podemos observar en la gráfica 3.4, el pago de la deuda ha sido constante; en el 2007 y 2010 se observa un alto egreso en este rubro (44% y 48% de los ingresos disponibles).

¿Qué hace posible que los tomadores de decisiones en el municipio destinen casi la mitad de sus ingresos al pago de la deuda? Lamentablemente, aunque el pago de la deuda ha sido constante, en el municipio de Tonalá, los tomadores de decisiones se han empeñado en continuar endeudándolo; así, y de manera lastimosa, entre el 2000 y el 2013

se han destinado más de mil 336 millones de pesos al pago de la deuda;<sup>5</sup> el resultado: se adeudan más de 791 millones de pesos (precios constantes del 2013).

**GRÁFICA 3.4. COMPORTAMIENTO DEL PAGO DE DEUDA, 2000- 2013 (MILLONES DE PESOS)**



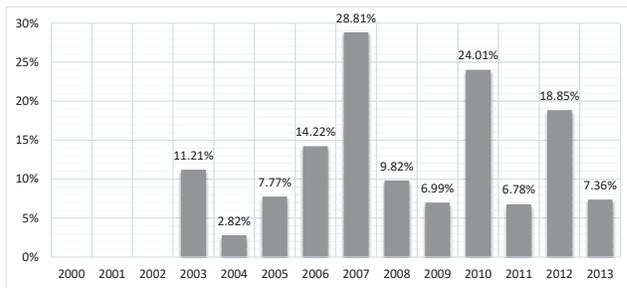
Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Precios constantes de 2013.

Como se puede observar en esta sección del análisis de la deuda, este municipio carece de una buena administración, ya que malas le han sobrado en cuanto a la deuda se refiere. En la próxima sección se analizan aspectos complementarios de la deuda.

### Indicadores de la deuda

Como hemos observado en la sección anterior, el mal manejo de la deuda en el municipio es un terrible mal para las finanzas públicas de este ayuntamiento, sin embargo, es necesario ahondar más en ello para así poder tener un diagnóstico más certero en lo que corresponde a este tema.

**GRÁFICA 3.5. PESO DEL SERVICIO DE LA DEUDA, 2000-2013**



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica. Valores constantes de 2013.

En general, y como vimos anteriormente, cuando en

5 A precios constantes del 2013.

**TABLA 3.1. EVOLUCIÓN DE LA DEUDA MUNICIPAL SEGÚN CARACTERÍSTICAS POLÍTICAS**

Año	Partido	Comentario
2000	PRI	Al inicio de este periodo se recibe al municipio sin deuda; y tampoco se contraen empréstitos, el registro anterior data de una deuda de 14 millones de pesos. En el año 2000, Jorge Arana deja la presidencia de Tonalá a Juan Lara Lucano (presidente interino) sin deuda, del 2001 al 2003 toma la presidencia el también priista Vicente Vargas López quien eroga los primeros \$41 millones 151 mil pesos (a valores corrientes del 2003).
2003	PRI	A pesar de que entre 2004 y 2006 se pagaron más de \$127.9 millones de pesos, se cierra con una deuda de \$116 millones de pesos (datos disponibles en las cuentas públicas de la SHCP y Finanzas Públicas del BIE del INEGI). Por lo que para este año se termina el gobierno de Vicente Vargas López con una deuda de \$150 millones de pesos e inicia el priista Palemón García Real. Con pagos de más de \$127 millones de pesos en esa administración se cierra con una deuda de más de \$116 millones de pesos (valores constantes del 2006).
2006	PAN	El panista Jorge Vizcarra Mayorga inicia su gobierno con más de \$141 millones de pesos en deuda, y lo cierra adeudando \$247 millones. Las acusaciones de corrupción hacen que Vizcarra pase la presidencia a Salvador González del Toro quien a su vez la pasa a Emmanuel Agustín Ordoñez Hernández y finalmente la regresa a Vizcarra en 2009.
2009	PRI-Nueva Alianza	Hasta el 2009 y desde el 2003, se habían pagado \$599 millones 530 mil pesos por concepto de deuda. Aun así, al cierre del 2009 todavía se debían más de \$799 millones de pesos. Al regreso del PRI a Tonalá con Juan Antonio Mateos Nuño en coalición con el Partido Nueva Alianza; recibe el municipio con una deuda de \$247 millones de pesos, y lo cierra con \$799 millones 400 mil pesos.
2012	PRI-Partido Verde	El PRI, ahora en alianza con el Partido Verde Ecologista de México, llega a la presidencia de Tonalá nuevamente con Jorge Arana, quien recibe al municipio con una deuda de \$799 millones (a precios de 2012). El saldo al 31 de marzo del 2014 de la deuda pública de Tonalá es de \$741 millones 600 mil pesos (a precios corrientes de 2014). Desde el 2003 y hasta el 2013 se han pagado por concepto de deuda más de mil 336 millones de pesos (precios constantes de 2013).

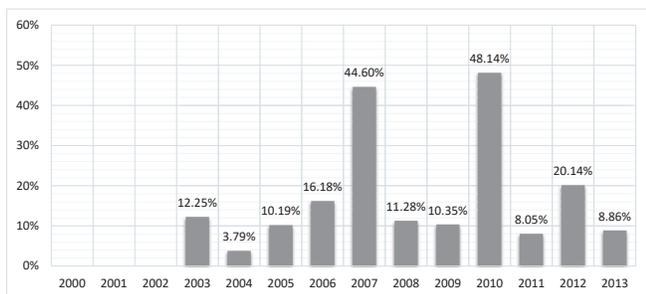
Fuente: elaboración propia con información del IEPG Jalisco, notas periodísticas, SHCP, BIE-INEGI (cuentas públicas).

2007 y 2010 la disposición de los ingresos estuvo casi a la mitad de su capacidad, ahora observamos como el peso de la deuda ha impactado en las finanzas públicas del municipio.

En la gráfica 3.5 se aprecian cuatro grandes picos (2003, 2007, 2010 y 2012); en 2005, 2006, 2008, 2009, 2011 y 2013 mostraron también niveles muy altos. Esto, considerando que la deuda debe utilizarse como un medio de apalancamiento con el fin de producir bienes tangibles para la sociedad en general, es decir, obras e inversión pública de largo financiamiento que no se puedan des-

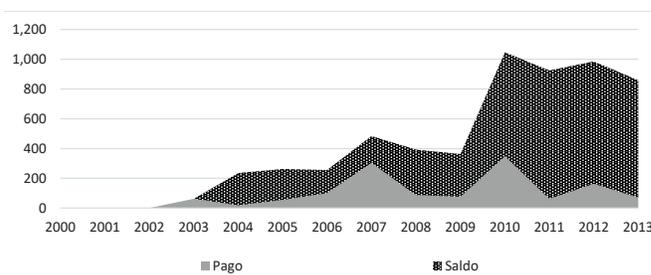
ahogar con los recursos disponibles, por lo cual es necesario valerse de la deuda. El peso del servicio de la deuda del municipio en Tonalá ha ido incrementando gradualmente, como ya se observó; antes de finalizar en el tema de la deuda, en la gráfica 3.6 se contempla el alto índice de la deuda respecto los ingresos disponibles. Para concluir con este tema, en general, ya se vio que los distintos partidos políticos han endeudado al municipio sin escrúpulos (Véase gráfica 3.7), el manejo de la deuda para la inversión pública no se ha visto reflejado en una mejoría

**GRÁFICA 3.6. IMPORTANCIA DEL SERVICIO DE LA DEUDA EN LOS INGRESOS DISPONIBLES**



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica. Valores constantes de 2013.

**GRÁFICA 3.7. COMPARACIÓN ENTRE EL PAGO Y EL SALDO DE LA DEUDA**



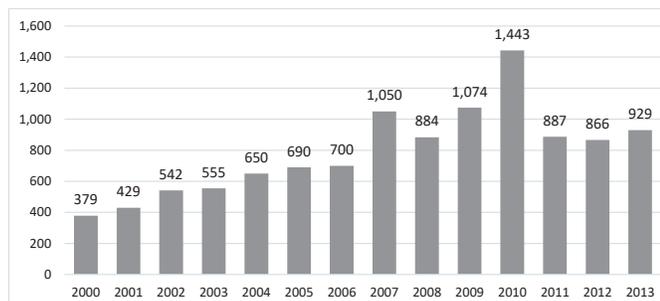
Fuente: elaboración propia con datos de la SHCP y del BIE. Precios constantes de 2013.

en la calidad de vida de la sociedad tonalteca (ello no da cuenta los altos niveles de pobreza de esta municipalidad).

### Indicadores del ingreso

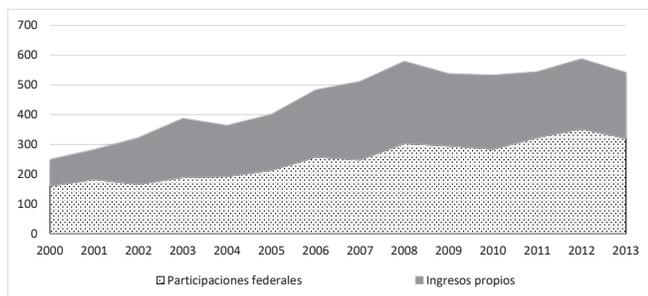
Como se ha observado, uno de los principales problemas del municipio ha sido el mal manejo de la deuda pública. Sin embargo, la deuda no debería ser un problema grave, siempre y cuando el flujo del ingreso municipal fuera alto y constante. Lamentablemente, y como se observa en la gráfica 3.8; los ingresos del municipio de Tonalá han sido inconstantes; por ello se nota que en 2008 los ingresos se redujeron considerablemente; y desde el 2011 al 2013 se redujeron aún más, y no han logrado componerse.

**GRÁFICA 3.8. INGRESOS MUNICIPALES, 2000-2013 (MILLONES DE PESOS)**



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica. Valores constantes de 2013.

**GRÁFICA 3.9. COMPARACIÓN ENTRE INGRESOS PROPIOS Y PROVENIENTES DE LA FEDERACIÓN, 2000-2013 (MILLONES DE PESOS)**



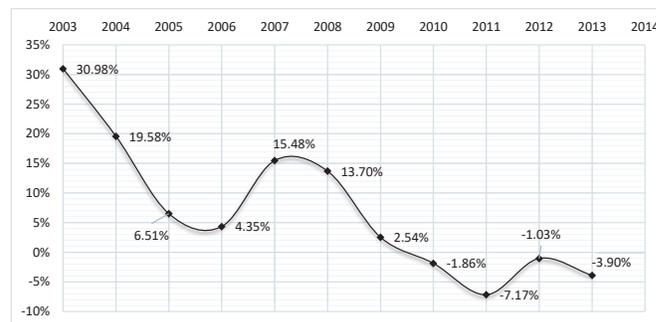
Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Información Económica. Valores constantes del 2013.

Como lo podemos ver en la gráfica 3.9, la mayor parte de los ingresos del municipio no son generados en casa; es decir, la mayor parte de los ingresos vienen de afuera, de la federación. Hasta aquí, nos podemos dar cuenta de que el mal manejo de las finanzas públicas del municipio no solo recae en el manejo de la deuda pública, sino también en la precaria obtención de sus recursos.

### Eficiencia del ingreso

En la gráfica 3.10 se puede observar que el comportamiento real anual de los ingresos en el municipio muestra tendencia a la baja; mientras que la tendencia del pago y el saldo neto de la deuda van al alza, los ingresos bajan cada vez más.

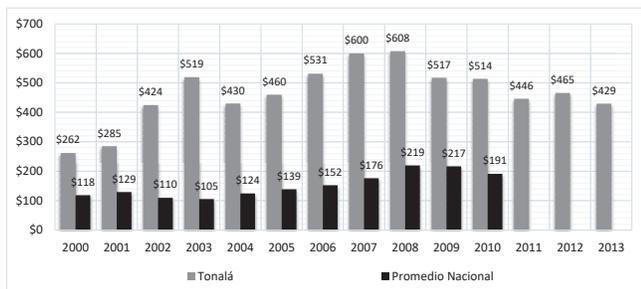
**GRÁFICA 3.10. COMPORTAMIENTO REAL DE LOS INGRESOS PROPIOS, 2000-2013**



Fuente: Elaboración propia con datos del banco de información económica. Valores constantes de 2013.

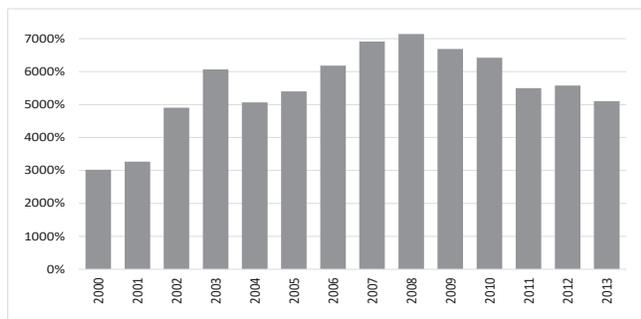
Como se aprecia en la gráfica 3.11, los ingresos propios del municipio están muy por encima de la media nacional, lo que quiere decir que aun a pesar de ser uno de los municipios con más altos niveles de pobreza en el país, el ayuntamiento les cobra sin miramientos sociales. También, se puede contemplar, en la gráfica 3.12, que la generación de la riqueza en el Municipio está muy desproporcionada; es decir; el Municipio capta grandes cantidades de dinero –por medio de impuestos –proveniente de una sociedad paupérrima: de manera concreta, el municipio capta muchos más ingresos directos de sus habitantes de los que se estima que produzcan en su territorio. Ello es característico de los municipios que circunscriben a una megalópolis (en este caso Guadalajara-Zapopan)

**GRÁFICA 3.11. INGRESOS PROPIOS PER CÁPITA, 2000-2013**



Fuente: Elaboración propia con datos del banco de información económica. Valores constantes de 2013. Promedio Nacional con datos del INAFED.

**GRÁFICA 3.12. INGRESOS PROPIOS/PIB DEL MUNICIPIO, 2000-2013**



Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Valores constantes a 2013. PIB calculado con el resultado de la división entre la PEA de Tonalá y el PIB estatal.

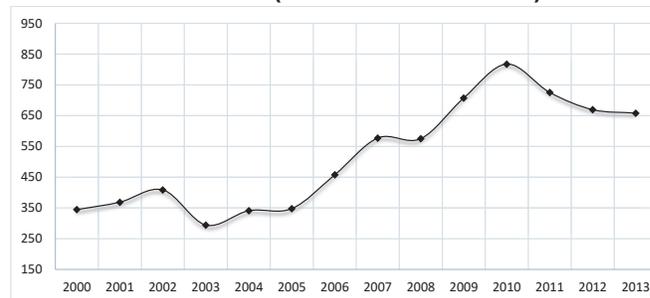
En otras palabras, lo que la gráfica 3.12 evidencia es que Tonalá es una ciudad dormitorio, en donde hay poca generación de riqueza y, sin embargo, los niveles de pobreza son muy altos y la recaudación de los impuestos muy altos (ya lo vimos en la gráfica 3.11, que nos muestra que Tonalá es uno de los municipios que más ingresos propios genera)

Ahora que se demostró que los ingresos provenientes de Tonalá son, en comparación con la media nacional, altos, es necesario distinguir en qué se destinan esos recursos. Un análisis de esa envergadura, aunque sea somero, nos dará una idea de si se justifica o no la alta recaudación de ingresos en una sociedad en donde los altos niveles de pobreza ponen de entredicho si es justo o no cobrar tantos impuestos –tomando en cuenta que los impuestos son la principal fuente propia de ingresos descartando los provenientes de la Federación.

## Indicadores del egreso

Como se mencionó anteriormente, es necesario contemplar a detalle qué destino tienen los ingresos que se agrupan en las arcas municipales del ayuntamiento; para poder tipificar si ha sido bueno o malo el manejo de las finanzas públicas de Tonalá. Para comenzar, debemos contemplar el gasto corriente; en la gráfica 3.13 contemplamos como el gasto corriente (es el gasto de consumo de un ente económico, es decir, que no tienen como contraparte la creación de un activo. Son gastos que se destinan a la contratación de recursos humanos y a la compra de bienes y servicios “necesarios” para el desarrollo propio de las funciones administrativas) incrementa insaciablemente.

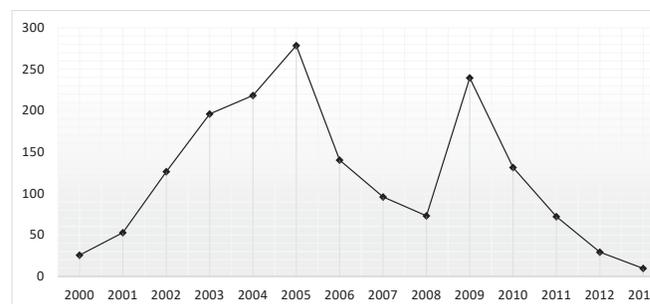
**GRÁFICA 3.13. GASTO CORRIENTE MUNICIPAL, 2000-2013 (MILLONES DE PESOS)**



Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Precios constantes del 2013.

A pesar de que la tendencia real del comportamiento de los ingresos ha ido en decremento, el gasto corriente parece no tener freno en su alza. Este primer indicador continúa demostrándonos que las finanzas públicas del municipio de Tonalá son pésimas.

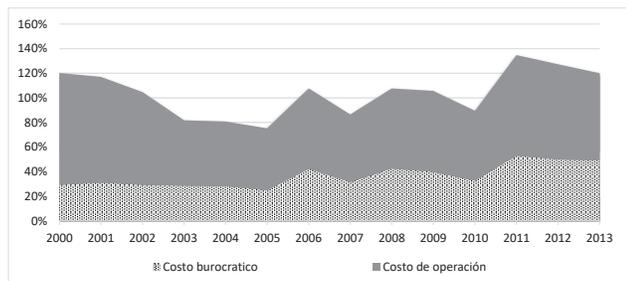
**GRÁFICA 3.14. GASTO EN INVERSIÓN PÚBLICA, 2000-2013 (MILLONES DE PESOS)**



Fuente: Elaboración propia con datos del BIE. Precios constantes de 2013.

Como podemos observar en la gráfica 3.14, el gasto en inversión pública se ha caído después del 2009. Del 2000 al 2005 existió un alza considerable, luego otro decremento muy pronunciado en los tres años siguientes. En 2009, cuando parecía recuperarse el nivel de la inversión en el municipio, baja súbitamente hasta mostrar en 2013 su mínimo. Quizá lo más atemorizante de los indicadores del egreso es lo que muestra el costo de la burocracia y la operación del gobierno. Esto se puede observar en la gráfica 3.15, en donde observamos como el costo de la operación del ayuntamiento tonalteca es exagerado, pues supera el 90% en ciertos periodos, y se acercan peligrosamente al 100%. En efecto, y como se demostró con las gráficas en relación a los indicadores del gasto, se ha demostrado que las finanzas públicas del ayuntamiento de Tonalá son realmente ineficientes. Por el momento, las finanzas públicas del municipio no dan cuenta de alguna eficiencia.

**GRÁFICA 3.15. COMPARACIÓN ENTRE EL COSTO BUROCRÁTICO Y DE OPERACIÓN, 2000-2013**



Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Precios constantes del 2013.

### Capacidades financieras

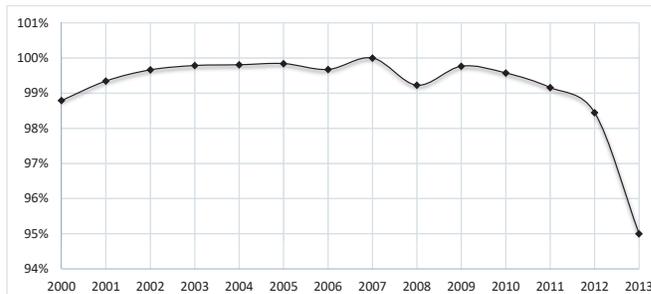
Hasta el momento se han analizado la deuda, los ingresos y los egresos. En esta parte final, considerando que la deuda ha sido mal utilizada, los ingresos laceran las pobres capacidades de la sociedad y el gasto está lejos de beneficiar a los tonaltecas –aunque en realidad sí los beneficia, a los que se benefician de los sueldos, salarios, pensiones del gobierno municipal. Así pues, es primordial considerar los compromisos que puede asumir el municipio con su mala administración de las finanzas públicas.

Como se puede observar, este primer indicador nos da cuenta de que en el municipio de Tonalá existe una alta autonomía para asumir el gasto social; ante esta capacidad evidente, es pertinente preguntarse: ¿por qué no se dedica más presupuesto a la inversión social y pública? Como se

observó, en la gráfica 3.14, la dedicación al gasto de inversión social es incipiente.

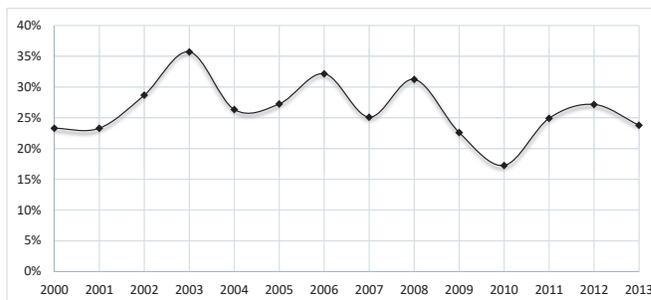
Ahora, la gráfica 3.16 muestra la relación entre el ingreso propio del municipio y los ingresos totales que tuvo en un ejercicio fiscal, lo cual da cuenta de su capacidad para explotar sus propias fuentes de ingreso, pero además indica en qué medida puede cubrir sus gastos totales sin la intervención de otros niveles de gobierno. Así pues, como se observa en la gráfica 3.17, Tonalá tiene una baja autonomía financiera, pues si no fuera por los ingresos provenientes del estado y de la Federación, difícilmente podría soportar la totalidad de sus gastos.

**GRÁFICA 3.16. AUTONOMÍA DE GASTO SOCIAL DEL MUNICIPIO, 2000-2013**



Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Precios constantes del 2013.

**GRÁFICA 3.17. AUTONOMÍA FINANCIERA DEL MUNICIPIO, 2000-2013**



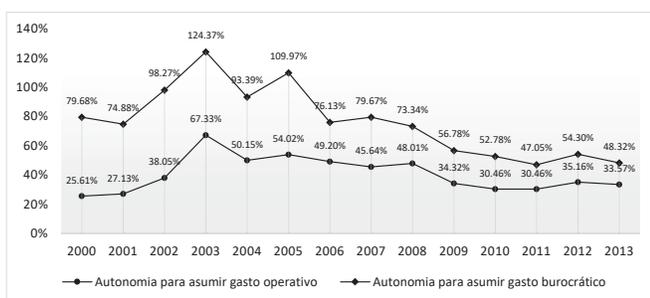
Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Precios constantes del 2013.

En este sentido es muy conveniente revisar la capacidad del ayuntamiento para hacer frente a los gastos de su burocracia, para ello es necesario observar con detenimiento la gráfica 3.18; en ella se observa como el ayuntamiento de Tonalá tiene en lo general una alta autonomía para asumir tanto el gasto operativo como el gasto burocrático; sin embargo, como ya es costumbre en la mayoría de sus indica-

dores, los ha ido reduciendo hasta alcanzar sus mínimos entre 2006 y 2013.

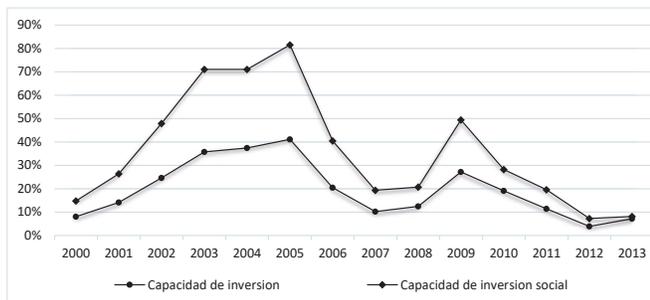
Así pues, como se observa en la gráfica 3.19, el ayuntamiento de Tonalá ha tenido en lo general una alta capacidad de inversión e inversión social; sin embargo, luego del 2005 y hasta el 2013 su capacidad se ha ido reduciendo; esto en parte puede justificar que el municipio este designando una baja cantidad de su presupuesto en el gasto de inversión social.

**GRÁFICA 3.18. COMPARACIÓN ENTRE LA AUTONOMÍA PARA ASUMIR EL GASTO OPERATIVO Y EL GASTO BUROCRÁTICO DEL MUNICIPIO, 2000-2013**



Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Precios constantes del 2013.

**GRÁFICA 3.19. COMPARACIÓN ENTRE LA CAPACIDAD DE INVERSIÓN Y LA INVERSIÓN SOCIAL, 2000-2013**



Fuente: elaboración propia con datos del BIE. Valores constantes del 2013.

### Reflexiones finales

No se puede soslayar la urgencia del municipio de Tonalá por incorporar a sus filas burocráticas a profesionales y expertos de las finanzas públicas que incrementen la calidad de sus capacidades administrativas. Es por ello indispensable profesionalizar el cuerpo organizacional del ayuntamiento para al menos poder justificar el alto costo de operación.

Es indispensable también buscar nuevas fuentes de ingreso (como, por ejemplo, la aplicación progresiva del impuesto predial o el presupuesto participativo a fin de incentivar el pago de dicho impuesto) e invertir las en el bienestar de la sociedad, pues como se observó, Tonalá concentra altos índices de pobreza. La disposición económica del municipio para invertir en la sociedad es baja, pero alguna vez fue alta; es tarea de los tomadores de decisiones (regidores, síndico y presidente municipal) regresar a la óptima capacidad de inversión social. Ahora bien, invertir mayor cantidad del presupuesto en la sociedad, puede resolver en gran medida el efecto de “municipio dormitorio”, pues como observamos, en la demarcación territorial hay una PEA que en consideración con el PIB estatal resulta ser mínima, por ello, al momento de compararla con la recaudación de impuestos propios resulta ser exageradamente alta. Como se pudo observar, en cada gráfica presentada se analiza un fenómeno de finanzas públicas de interés para la presente investigación, que tuvo como objetivo evidenciar la mala calidad en la administración de la hacienda pública municipal.

Para finalizar mi reflexión, podría resumirla en lo siguiente: se deben fortalecer las capacidades financieras del municipio para mejorar la calidad de vida de los tonaltecas, la herramienta más poderosa que tiene en sus manos el ayuntamiento es el ejercicio de su presupuesto.

### Referencias bibliográficas

- Briseño Ramírez, H. (2006). Introducción. En *Indicadores Financieros*. Zapopan, Jalisco: Umbral.
- Araneda Dörr, H. (1966). La deuda pública. En *Finanzas Públicas*. Santiago de Chile: Editorial Jurídica de Chile.
- Parkin, M. (2007). Medición del PIB y el crecimiento económico. En *Macroeconomía* (7th ed., p. 12). México, D.F.: Pearson Education.

### Páginas web consultadas:

- CONEVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (<http://www.coneval.gob.mx/>)
- INEGI: Instituto Nacional de Estadística y Geografía (<http://www.inegi.org.mx/>)
- INAFED: Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal ([www.inafed.gob.mx](http://www.inafed.gob.mx))
- El Informador (<http://www.informador.com.mx/>)
- Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco (<http://www.iepcjalisco.org.mx/>)